



## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.248/ din 20 iulie 2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.248/ din 20 iulie 2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B50 din 27.02.2014,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, în scopul instituirii unei noi situații în care se poate elibera pașaport simplu temporar, precum și al majorării perioadei de valabilitate a acestui tip de documente de călătorie, de la 12 luni, cât este în prezent, la 5 ani.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că soluția legislativă privind înlocuirea denumirii „pașaport simplu temporar” cu denumirea „pașaport simplu”, nu ține seama de faptul că, potrivit art.II din Legea nr.175/2013, în tot cuprinsul Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, referirile la „pașaportul simplu”, „pașaportul diplomatic”

și „pașaportul de serviciu” se consideră a fi făcute la pașapoartele prevăzute de Hotărârea Guvernului nr.460/2001 privind punerea în circulație a noilor tipuri de pașapoarte românești, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.272 din 25 mai 2001, cu modificările ulterioare, aflate în uz și pe baza cărora cetățenii români pot călători în străinătate pe toată perioada de valabilitate înscrisă în pașaport. Aceste pașapoarte se retrag treptat din circulație, potrivit solicitărilor cetățenilor. Prin urmare, denumirea de „pașaport simplu” nu ar putea fi utilizată și în cazul actualelor „pașapoarte simple temporare”, având în vedere natura juridică distinctă a celor două tipuri de documente de călătorie.

3. În ceea ce privește majorarea termenului de valabilitate a pașaportului simplu temporar de la 12 luni la 5 ani, astfel cum se propune prin modificarea **art.18 alin.(3)**, precizăm că reglementarea trebuie să aibă în vedere respectarea dispozițiilor cuprinse Regulamentul (CE) nr.2252/2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documentele de călătorie emise de statele membre.

Menționăm că, potrivit art.1 alin.(3) din Regulament, dispozițiile acestuia se aplică în mod obligatoriu în ceea ce privește pașapoartele și documentele de călătorie emise de state membre, neaplicându-se însă în ceea ce privește cărțile de identitate sau pașapoartele și documentele de călătorie **temporare cu o valabilitate de 12 luni sau mai puțin**. Prin urmare, potrivit Regulamentului, termenul de valabilitate al documentelor de călătorie temporare **nu poate depăși 12 luni**. Este adevărat că, potrivit proiectului, ar urma ca denumirea „pașaport simplu temporar” să fie înlocuită cu aceea de „pașaport simplu”, însă, în același timp, se are în vedere și instituirea unui regim juridic distinct pentru acest tip de documente de călătorie, prevăzându-se posibilitatea emiterii lor și în cazurile în care, din motive de conștiință, cetățenii refuză colectarea datelor lor biometrice. Or, adoptarea unei astfel de soluții legislative ar constitui o derogare de la dispozițiile Regulamentului referitoare la standardele de securitate minimă pentru documente de călătorie care au **o valabilitate mai mare de 12 luni**, reglementare care, având în vedere caracterul obligatoriu al respectivelor norme de drept al Uniunii Europene, nu poate fi instituită prin legea internă. Precizăm că, potrivit art.1 alin.(2a) din Regulament, sunt exonerati de obligația de furnizare a amprentelor digitale doar copiii sub vârsta de 12 ani și persoanele


pentru care prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă. Prin urmare, în lipsa prevederii în Regulament a cazului de exonerare de obligația de a furniza date biometrice, astfel cum este propus în proiect, la nivel național, o astfel de reglementare nu poate fi adoptată.

4. Precizăm că prezenta propunere legislativă nu respectă, prin maniera prezentării și a redactării, bunele practici de tehnică legislativă.

Astfel, la elaborarea acesteia nu au fost avute în vedere dispozițiile art.59 și 60 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevederi care reglementează instituțiile modificării și completării unui act normativ. Ca o consecință a acestui fapt, propunerea nu îmbracă din punct de vedere al tehnicii legislative, forma specifică unui act normativ modificator.

Menționăm că orice intervenție legislativă asupra unui act normativ trebuie clar formulată, textele propuse urmând a se încorpora în actul de bază. Or, deși titlul propunerii legislative reflectă obiectul acesteia de reglementare, lipsesc părțile dispozitive care indică intervențiile legislative pentru fiecare element structural. Precizăm că procedeul redării formei actuale a elementului structural, urmată de textul modificator nu este consacrat de normele de tehnică legislativă. De altfel, în ceea ce privește art.6 alin.(1), textul redat nici nu reflectă forma actuală a respectivului alineat, astfel cum aceasta a fost modificată prin Legea nr.175/2013.

Pentru toate aceste motive, propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma propusă.

  
**PREȘEDINTE**  
dr. Dragoș ILIESCU

București  
Nr. 303/24.03.2014

**Lege privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate**

Notă: v. În tot cuprinsul legii, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic". La data intrării în vigoare a L.nr. 206/2010 - M.Of. nr. 767 din 17 nov. 2010 - încetează de drept: a) toate măsurile de restrângere a exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate a cetățenilor români, dispuse până la acea dată de instanțele competente în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, și care se află în curs de executare; b) toate măsurile de suspendare a exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate a cetățenilor români, aflate în curs de executare, dispuse de instanțele competente până la acea dată în temeiul art. 40 lit. d) și, după caz, al art. 42 alin. (2) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru nerespectarea măsurii restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din aceeași lege; c) toate procedurile judiciare aflate în curs de desfășurare și pentru care nu există o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă, pentru instituirea unei măsuri de limitare a dreptului la liberă circulație în străinătate începute în temeiul: - art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare; - art. 40 lit. d) și, după caz, art. 42 alin. (2) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru nerespectarea măsurii restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din aceeași lege. (2) Persoanele împotriva cărora au fost dispuse măsurile prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) și care intră sub efectul prezentei legi au dreptul de a li se anula din pașapoarte mențiunile referitoare la perioada și statul/stările pentru care s-a aplicat măsura restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de a li se restitui, la cerere, pașapoartele care le-au fost retrase în conformitate cu prevederile art. 43 din aceeași lege, de către autoritățile care le-au retras.

- 1 promulgată prin D. nr. 646/2005 M. Of. nr. 682/29 iul. 2005  
Decret pentru promulgarea Legii privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 2 modificări prin O.G. nr. 5/2006 M. Of. nr. 71/26 ian. 2006  
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
aprobată cu modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006  
*modifică art. 6 alin. (4), art. 7, art. 15 alin. (4) și alin. (5), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b), art. 34; introduce alin. (3\_1) și (3\_2) la art. 15, alin. (4\_1) la art. 15, art. 23\_1*
- 3 modificări prin L. nr. 50/2006 M. Of. nr. 230/14 mar. 2006  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative  
*aprobă cu modificări și completări O.G. 28/2005 și modifică art. 47 alin. (1)*
- 4 rectificare M. Of. nr. 316/7 apr. 2006  
RECTIFICARE  
*rectifică art. 43 și art. 52*
- 5 rectificare M. Of. nr. 316/7 apr. 2006  
RECTIFICARE  
*rectifică art. 47 alin. (1) lit. c)*
- 6 modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
*aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 5/2006 și modifică art. 15 alin. (3\_1), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b)*
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 96/2006 M. Of. nr. 981/8 dec. 2006  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
aprobată prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007  
*modifică art. 28 alin. (5), art. 30 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. n); introduce art. 6\_1*

- 8 modificări prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007 *aprobă O.U.G. nr.96/2006*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 126/2007 M. Of. nr. 760/9 nov. 2007 *modifică art.39 alin. (1) și (2), art. 42 alin. (1)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
 respinsă prin L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008
- 10 modificări prin L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008 *respinge O. U. G. nr. 126/2007*  
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2007 pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 207/2008 M. Of. nr. 831/10 dec. 2008 *modifică art. 6, art. 7, art. 8 alin. (1) lit. c), p) și r), art. 9 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13, titlul secțiunii a 4-a a cap. II, art. 15, art. 17, art. 18, art. 20, art. 21 alin. (1), art. 23\_1 alin. (1), art. 24, art. 25, art. 27, art. 30 alin. (1), art. 31 alin. (3) și (4), art. 34, art. 36 alin. (1), art. 39 alin. (3), art. 46 lit. e), g), j), k) și m), art. 47 alin. (1);*  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009  
*introduce secțiunea 1\_1 la cap. II, după art. 6\_1, alin. (3) la art. 10, art. 17\_1, art. 17\_2, alin. (2) la art. 22, lit. e\_1) și k\_1)-k\_3) la art. 46;*  
*abrogă art. 8 alin. (1) lit. q), art. 16 la data de 1 iul. 2009, art. 19, art. 39 alin. (8)*
- Notă: v. În tot cuprinsul Legii nr. 248/2005, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic".
- 12 modificări prin L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 207/2008 și modifică art. 6 alin. (2), art. 17\_1 alin. (1) partea introductivă, alin. (4) și (5), art. 18 alin. (3), art. 20 alin. (6), art. 31 alin. (4), art. 34 alin. (3), art. 39 alin. (3);*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
*introduce alin. (9) la art. 15;*  
*abrogă art. 17\_1 alin. (2)*
- 13 modificări prin L. nr. 206/2010 M. Of. nr. 767/17 nov. 2010 *modifică art. 39 alin. (3), art. 42 alin. (1);*  
 Lege pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
*abrogă art. 38 lit. a), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2)*
- 14 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 31 alin. (2) lit. b) și e), art. 40 lit. c), art. 51;*  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
*abrogă art. 50*

15 modificări prin O.U.G. nr. 82/2012 M. Of. nr. 838/12 dec. 2012 *modifică art. 6\_1*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 235/2013 M. Of. nr. 442/19 iul. 2013

16 modificări prin L. nr. 175/2013 M. Of. nr. 343/11 iun. 2013

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

*modifică art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (4) lit. a), art. 10 alin. (3), art. 13 alin. (3), cap. II titlul secțiunii a 4-a, art. 15, art. 17, art. 17\_1 alin. (1) lit. a), art. 17\_1 alin. (4), art. 18 alin. (2) lit. a) și b), art. 20 alin. (3), art. 21 alin. (1), art. 25 alin. (1), art. 26 alin. (2), art. 30 alin. (1) lit. c) și d), art. 30 alin. (4) partea introductivă, art. 34 alin. (1) partea introductivă, art. 34 alin. (2) - (4) și (6), art. 37, art. 41 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. f);  
introduce alin. (4\_1) - (4\_3) la art. 17\_1, alin. (3) la art. 26, alin. (3\_1) la art. 27;  
abrogă art. 6 alin. (3), art. 52, art. 55*

În tot cuprinsul Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, referirile la "pașaportul simplu", "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu" se consideră a fi făcute la pașapoartele prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 460/2001 privind punerea în circulație a noilor tipuri de pașapoarte românești, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 272 din 25 mai 2001, cu modificările ulterioare, aflate în uz și pe baza cărora cetățenii români pot călători în străinătate pe toată perioada de valabilitate înscrisă în pașaport. Aceste pașapoarte se retrag treptat din circulație, potrivit solicitărilor cetățenilor.